

Myszyniec, dnia 17 listopada 2008 r.

Wojewódzki Sąd Administracyjny
w Warszawie

Skarżący: 1/ Marianna Lis
2/ Ryszard Topa

Organ: Rada Miejska w
Myszyńcu

Sygn. akt III KO/Wa 201/08

Odpowiedź na skargę

Rada Miejska w Myszyńcu wnosi:

1/ o odrzucenie skargi Marianny Lis i Ryszarda Topy na uchwałę Nr XII/108/08 Rady Miejskiej w Myszyńcu z dnia 26 maja 2008 r. zmieniającą uchwałę w sprawie zasad ustalania i poboru, terminu płatności i stawek opłaty targowej oraz poboru tej opłaty w drodze inkasa,

ewentualnie, jeżeli Sąd skargi nie odrzuci,

2/ o oddalenie skargi.

Uzasadnienie

Skarga została wniesiona z uchybieniem ustawowego terminu do jej wniesienia.

Zgodnie z treścią art. 53 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi /Dz.U. Nr 153, poz. 1270, ze zm./ skargę wnosi się w terminie 30 dni od dnia doręczenia odpowiedzi organu na wezwanie o usunięcie naruszenia prawa, a jeżeli organ nie udzielił odpowiedzi, w terminie 60 dni od dnia wniesienia wezwania o usunięcie naruszenia prawa.

Zgodnie z poglądem prawnym zaprezentowanym w uchwale Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 2 kwietnia 2007 r., sygn. akt II OPS 2/07 przepis art. 53 § 2 Prawa o postępowaniu przed sądami administracyjnymi wprowadza dwa terminy do wniesienia skargi: pierwszy termin dotyczy sytuacji, gdy właściwy organ udzielił odpowiedzi na wezwanie /termin ten wynosi 30 dni/ i liczy się od dnia doręczenia odpowiedzi organu na wezwanie, oraz drugi termin który dotyczy sytuacji gdy organ nie udzielił odpowiedzi na wezwanie /termin ten wynosi 60 dni/ i liczy się od dnia wniesienia do organu wezwania do usunięcia naruszenia. Po wniesieniu wezwania do usunięcia naruszenia rozpoczyna już bieg drugi z tych terminów i jeżeli organ nie doręczy odpowiedzi na wezwanie przed upływem 60 dni od dnia wniesienia wezwania, to w tym terminie - 60 dni od wniesienia wezwania - powinna być wniesiona skarga.

Wezwanie do usunięcia naruszenia prawa i uchylenia zaskarżonej uchwały skarżący wniesli do Rady Miejskiej w Myszyńcu w dniu 24 lipca 2008 r.

Wobec braku doręczenia odpowiedzi Rady Miejskiej na wezwanie skarżącym termin do wniesienia skargi na uchwałę upłynął 60 – tego dnia od wniesienia wezwania do usunięcia naruszenia prawa tj. 22 września 2008 r.

Skarga, wniesiona do WSA w Warszawie w dniu 13 października 2008 r. a doręczona Radzie Miejskiej w Myszyńcu w dniu 20.10.2008r., jest skargą spóźnioną i podlega odrzuceniu na podstawie art. 58 § 1 pkt 2 Prawa o postępowaniu przed sądami administracyjnymi.

Jak wskazuje przepis art. 101 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r o samorządzie gminnym /Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, ze zm./, na który powołali się skarżący wzywając Radę Miejską do usunięcia naruszenia prawa i uchylenia zaskarżonej uchwały, legitymacja do złożenia skargi została oparta na kryterium interesu prawnego, co oznacza że ze skargą może wystąpić podmiot, który wykaże związek pomiędzy chronionym przez przepisy prawa materialnego interesem prawnym a uchwałą podjętą przez organ gminy z zakresu administracji publicznej. Do wniesienia skargi na podstawie art. 101 ust.1 ustawy o samorządzie gminnym nie legitymuje sprzeczność z prawem zaskarżonej uchwały; skarżący muszą ponadto wykazać, że zaskarżona uchwała, naruszając prawo, jednocześnie wpływa na ich sytuację prawnomaterialną, pozbawia ich np. pewnych uprawnień albo uniemożliwia ich realizację.

Skarżący nie wykazali związku między zaskarżoną uchwałą a ich sytuacją prawną, nie wskazali przepisu prawa gwarantującego im konkretne uprawnienia, naruszone zaskarżoną uchwałą.

Przywołany przez skarżących przepis m.in. art. 19 pkt 1/w skardze błędnie oznaczony jako „ust.1”/ ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych /Dz.U. z 2006 r. Nr 121, poz. 844, ze zm./ pozostawia uznaniu rady określenie zasad ustalania i poboru oraz terminów płatności i wysokości stawek opłat, a jedyne ograniczenie jakie ustawodawca zawarł w powołanej ustawie w zakresie określania opłaty targowej polega na tym, że stawka opłaty targowej nie może przekroczyć 631,94 zł dziennie.

Stawka dzienna opłaty targowej ustalona dla miejsc wymienionych w zaskarżonej uchwale jest zgodna z obowiązującym prawem i nie przekracza stawki ustawowej.

Wbrew twierdzeniom skarżących, zaskarżona uchwała określająca zróżnicowane stawki w zależności od miejsca dokonywania sprzedaży nie narusza konstytucyjnych zasad równości wobec prawa, bowiem każda osoba fizyczna lub prawna oraz jednostka organizacyjna nie mająca osobowości prawnej dokonująca sprzedaży ma prawo wyboru miejsca, w którym chce tę sprzedaż prowadzić, a stawki opłaty targowej są takie same dla każdego kto targuje w określonym miejscu – w tym także w miejscach określonych zaskarżoną uchwałą.

Podniesiona w skardze okoliczność, że ustalona zaskarżoną uchwałą opłata targowa wg stawki dziennej 100 zł jest restrykcyjna dla skarżących dokonujących sprzedaży w Myszyńcu na Placu Rynarzewskiego i Kardynała Stefana Wyszyńskiego, powoduje pogorszenie sytuacji finansowej, co zdaniem skarżących może doprowadzić do bankructwa, nie stanowi o naruszeniu ich interesu prawnego, lecz jedynie interesu faktycznego.

Skoro brak jest bezpośredniego wpływu zaskarżonej uchwały na prawa i obowiązki skarżących, które wynikają z konkretnej normy prawnej, to tym samym ich interes prawny nie istnieje a żądanie wyeliminowania uchwały z obrotu prawnego jest nieuzasadnione.

Z tych przyczyn wnioszek Rady Miejskiej o oddalenie skargi jest uzasadniony.

Przewodniczący Rady Miejskiej

Sławomir Świtaj

Załączniki:

- odpis odpowiedzi na skargę.